



Сравнительно-правовой анализ понятия "экологическая безопасность".

Автор: А.И. Жданович

Раздел: Экологическое право

Аннотация

Экологическая безопасность — важная составная национальной безопасности страны, которая предусматривает не только предотвращение, но и выявление, и нейтрализацию реальных и потенциальных угроз, национальным интересам, в том числе экологического характера. В настоящее время понятие «экологическая безопасность» трактуется неоднозначно. В данной статье исследуется правовая литература в целях сравнительного анализа понятия «экологическая безопасность», предоставляется возможность сопоставления вышеуказанного понятия с понятием «охрана окружающей среды». На основе изложенных различных правовых подходов определяется понятие и содержание экологической безопасности в Республике Беларусь.

Summary

Environmental safety — an important component of national security, which includes not only prevention, but also to identify and neutralize the real and potential threats to national interests, including environmental issues. At present, the concept of "environmental safety" is interpreted ambiguously. This article explores legal literature to the comparative analysis of the concept of "environmental safety", given the opportunity to compare the above concepts with the concept of "environmental protection". Based on the different legal approaches define the concept and contents of ecological security in the Republic of Belarus.

Экологическая безопасность является одним из основных компонентов, который обеспечивает общую безопасность государства, его устойчивое развитие. Основы формирования процесса

безопасности в республике, включая экологическую безопасность, заложены в национальных стратегических документах, в законодательных и нормативных актах, таких как Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 8 июля 2008 года, Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды от 6 сентября 1995 г., Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006-2010 годы, Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года и др.

Факторы, образующие в совокупности угрозу экологической безопасности, настолько сегодня очевидны, что сохранение и восстановление данной среды как общей системы жизнеобеспечения человека превращается в задачу первостепенной важности в первую очередь с точки зрения перспектив промыт ленного (технологического, научно-технического) развития. Естественное стремление развивающихся стран к повышению своего промышленного и общего экономического уровня наталкивается на жесткие ограничения, которые ставит такому возможному развитию, в его традиционном варианте, экологический императив.

С теоретической точки зрения принцип экологической безопасности сегодня ставится во взаимосвязи с проблемами стратегии социально-экономического развития, с возложением обязанностей по достижению и поддержанию экологической безопасности на все страны. Ключевым фактором, который характеризует экологическую безопасность, является то, что она основывается на экосистемном подходе и рассматривает проблему рационального природопользования как проблему выживания человеческой цивилизации. Она поднимает экологическую проблематику на

уровень таких глобальных проблем, как предотвращение термоядерной войны и обеспечение политической и военной безопасности. Если такое использование вызывает негативные экологические изменения, создающие угрозу жизненно важным интересам населения конкретного государства, то возникает проблема угрозы «национальной экологической безопасности», которая не может быть отделена от состояния и качества окружающей среды в целом. Из этого исходила делегация СССР, выдвигая в 1987 году Концепцию экологической безопасности на Генеральной Ассамблее ООН. Экологическая безопасность изначально понималась как универсальная категория, обеспечение которой относится к императивной обязанности всего человечества на основе специальных международно-правовых принципов, хотя ни во внутригосударственном, ни в международном праве не содержится ее определения. Фактически происходит формирование не просто указанной глобальной структуры, а нового принципа международного права — принципа экологической безопасности. Это общее начало объединяет многочисленные определения экологической безопасности [4].

А.С.Тимошенко воспринимает экологическую безопасность «как устойчивое состояние глобального характера», которое «представляет собой сложное политико-правовое единство, систему отдельных, но взаимосвязанных элементов» [10].

По мнению Е.А.Нестеренко, «это безопасность жизненно важных для человечества экологических Компонентов нашей планеты и поддержание надлежащего природного равновесия между ними» [7].

А.А.Шишко определяет экологическую безопасность как «комплекс правовых, организационных и материальных гарантий защиты окружающей среды каждого государства от вредоносного воздействия, источники которого расположены за пределами данного государства» [11].

А.В.Кукушкия характеризует экологическую безопасность как «сложную

взаимосвязанную и взаимозависимую систему международных экологических норм, направленных на обеспечение безопасности всех жизненно важных для человечества экологических компонентов планеты, а также сохранение и поддержание существующего естественного природного баланса» [5].

Хочется отметить, что важная роль в разработке теоретических положений экологической безопасности принадлежит О.С.Колбасову, который создал концепцию экологической безопасности, дал определение данному понятию, раскрыл соотношение экологической безопасности с экологическим развитием, обосновал стратегию для обозримого будущего и показал роль правовой науки в обеспечении экологической безопасности.

Исходя из данной концепции «экологическая безопасность — это система мер, устраняющих угрозу массовой гибели людей в результате такого неблагоприятного антропогенного изменения состояния природной среды на планете, при котором человек как биологический вид лишается возможности существовать, так как не сможет удовлетворять свои естественно-физиологические и социальные потребности жизнедеятельности за счет окружающего материального мира» [3].

Н.Ф.Раймерс определяет экологическую безопасность в двух аспектах:

1) как совокупность действий, состояний и процессов, прямо или косвенно не приводящих к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимым природной среде, отдельным людям и человечеству;

2) как комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающих экологический баланс на Земле и в любых ее регионах на уровне, к которому физически, социально-экономически, технически и политически готово (может без серьезных ущербов адаптироваться) человечество.

Проблема экологической безопасности, как считает автор, основывается на осознании взаимозависимости человечества и природы; на признании необходимости выработки превентивных

экологических запретов на загрязнение природных объектов; на понимании обязательности создания социально-экономического механизма при взаимодействии общества и природы: «природа—товар—деньги—природа»; на признании приоритета экологической безопасности при организации любых видов деятельности [9].

По мнению В.В.Петрова, «экологическая безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека, прежде всего, прав на чистую, здоровую окружающую среду».

Таким образом, анализ литературы свидетельствует о широком спектре мнений относительно определения понятия «экологическая безопасность»: от обеспечения экологических прав и интересов человека, защиты экологических интересов общества и государства до обеспечения рационального использования, воспроизводства и повышения качества окружающей среды [2].

Некоторые авторы рассматривают экологическую безопасность как составную часть охраны окружающей среды, другие ставят знак равенства между ними, третьи включают в содержание данной категории не только охрану окружающей среды, но и рациональное использование, воспроизводство и повышение ее качества. Также высказываются мнения о том, что обеспечение экологической безопасности — это деятельность, осуществляемая наряду с охраной окружающей среды [2].

А.С.Тимошенко считает, что «экологическая безопасность — это логический результат эволюции проблемы охраны окружающей среды». По его мнению, на современном этапе охране окружающей среды присущ «целостный, биосферный подход, диктующий единообразное применение научно обоснованных ограничений любых воздействий человека на окружающую его среду» [10]. Таким образом, А.С.Тимошенко представляет «охрану окружающей среды» и «экологическую безопасность» как близкие понятия, которые определяются одно через другое.

М.М.Бринчук отмечает, что «экологическая безопасность - это основной

принцип охраны окружающей среды, в соответствии с которым любая деятельность, связанная с вредным воздействием на окружающую среду, а также предусматриваемые в законодательстве и осуществляемые на практике правовые и иные природоохранные меры должны оцениваться с позиций экологической безопасности» [1]. Согласно данной точке зрения понятие «экологическая безопасность» входит в понятие «охрана окружающей среды», является ее основным принципом и составной частью.

А.И.Лагунова говорит о том, что «категории «охрана окружающей среды» и «экологическая безопасность» близко соприкасаются, в отдельных аспектах даже совпадают, но говорить об их идентичности неверно, так как в их определениях видны существенные различия». «Охрана природы» — это сохранение, сбережение природных ресурсов от утраты для того, чтобы не причинить вред, не нарушать эти объекты и передать их будущим поколениям людей в должном состоянии — в состоянии, способном полноценно выполнять функции конкретного природного объекта, а нарушенным объектам природы — помочь восстановиться». Экологическую безопасность А.И.Лагунова определяет как «состояние защищенности, как категорию, которая нацелена, охраняя, оградить от посягательств, от враждебных действий, от опасности объекты природы. Она предназначена предохранять, обезопасить от определенных угроз окружающую среду; создать защиту, оборону, эффективное отражение всякого, кто незаконно посягает на природную среду» [6].

Стоит отметить, что на сегодняшний день ведутся дискуссии о том, является ли понятие «экологическая безопасность» синонимом понятия «охрана окружающей среды». В международной практике данные понятия отождествлены и составляют собой совокупность всех перечисленных выше признаков.

Белорусское законодательство в этом плане опережает законодательство других стран — международные документы, в которых понятие «экологическая безопасность» вообще не используется, так как предметом регулирования является

здесь охрана окружающей среды, использование природных ресурсов, защита прав человека в области охраны окружающей среды. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» дает легальное определение этим двум понятиям:

охрана окружающей среды (природоохранная деятельность) — деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий;

экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [8]. Таким образом, белорусский законодатель определяет, что понятие «охраны окружающей среды» шире понятия «экологической безопасности» и включает в себя не только защиту окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, но и сохранение, и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что экологическая безопасность является частью национальной безопасности каждой страны и Республики Беларусь в частности, является критерием и основным принципом природопользования и охраны окружающей среды, Представляется, что экологическая

безопасность будет определяться как право на благоприятную окружающую среду, как система политических, правовых, экологических, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и природно-техногенного характера в настоящем и будущем времени.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бринчук, М.М. Экологическое право: учеб. для вузов / М.М. Бринчук. - М., 1998.
2. Кодолова, А.В. Экологическая безопасность: понятие и структура / А.В. Кодолова // Вестн. Удмурт. ун-та. - М. - 2005. - Ич6 (1). - С. 150-158.
3. Колбасой, О.С. Концепция экологической безопасности / О.С. Колбасов // Сов. гос-во и право. - 1988. - №12.
4. Копылов, М.Н. О правовом содержании понятия «экологическая безопасность» / М.Н. Копылов // Правоведение. - 2000. - № 1. - С. 113-120.
5. Кукушкина, Л.В. Взаимосвязь проблем экологической безопасности и разоружения (международно-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Кукушкина. — М., 1903. - С. 4.
6. Лагунова, А.И. Структура экологической безопасности России / А.И. Лагунова. - Красноярск, 2003.
7. Нестеренко, Е.Л. Принципы международного Права окружающей среды / Е.А. Нестеренко / под ред. Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова // Междунар. права - М., 1998.
8. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 367-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 июля 2008 г. // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. - 1993. - № 1; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2002. — № 85. - 2/360.
9. Реймерс, Н.Ф. Концептуальная экология; Надежды на выживание человечества / Н.Ф. Реймерс. - М., 1992.

10. Тимошенко, А.С. Глобальная экологическая безопасность — международно-правовой аспект / А.С. Тимошенко // Сов.гос-во и право. - 1989. - № 1. - С. 84-92.

11. Шишко, А.А. Взаимосвязь международного права и внутреннего права в области охраны окружающей среды / А.А. Шишко // Реализация междунар.-правовых норм во внутреннем праве. — Киев, 1992. - С. 116-162.

Источник: Право.by.-2010.-№ 1.-С. 159-162.